

КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДОБЫВАЮЩЕГО РЕГИОНА

Кирхмеер Л.В.

Оренбургский государственный университет

Стремление обеспечить экономический рост страны любыми способами, в первую очередь, за счет роста промышленного производства, привело к формированию техногенного, природоемкого типа эколого-социального развития добывающего региона.

Усиление роли добывающей промышленности повлекло увеличение нагрузки на так называемые «сырьевые» регионы, обеспечивающие основную долю промышленного производства страны, в том числе и нагрузки на окружающую среду в этих регионах.

В настоящее время в России антропогенная нагрузка примерно на 15% добывающих территории, с населением свыше 60 миллионов человек приближается к критическому уровню. Нарастание темпов промышленного производства приведет к дальнейшему росту техногенной нагрузки на окружающую природную среду таких регионов.

На сегодняшнем уровне развития добывающих регионов необходима глубокая структурная перестройка эколого-социального развития, как всей страны в целом, так и отдельных субъектов.

Мониторинг влияния экологического фактора на экономику Оренбургской области, а также возможностей улучшения функционирования ее хозяйственного механизма представляют интерес, поскольку область является ярким примером «сырьевого» региона и модель ее эколого-социальной политики может служить примером для подобных территорий.

В настоящее время становится очевидным, что традиционная модель экономического роста развитых стран в значительной степени себя исчерпала. Это в полной мере относится и к России, где отчетливо проявляется насущная необходимость смены техногенного типа развития экономики на устойчивый. Границы дальнейшего производственного роста существенным образом определяются тремя видами ограничений:

- экологическими;
- экономическими (инвестиционными);
- социальными.

Экологические ограничения все больше влияют на экстенсивное экономическое развитие добывающего региона. Если не начать применять существенные меры, то деградация природно-ресурсной базы экономики может стать необратимой. Данная тенденция ведет к значительному увеличению капитальных затрат для разработки новых или усиления эксплуатации уже имеющихся источников сырья, что проявляется как инвестиционное ограничение. Техногенный тип экономического развития бесперспективен и по

социальным причинам, среди которых главная - ухудшение здоровья населения добывающего региона.

Особое внимание необходимо уделить исследованию эколо-социальных ограничений, так как за последнее время их влияние на формирование конкретных хозяйственных действий проявилось особенно отчетливо. К основным чертам современных эколо-социальных реалий можно отнести стремление учесть экологические ограничения при определении перспектив развития добычи газа и нефти в Оренбургской области - одном из крупнейших сырьевых регионов страны, обеспечивающим значительную часть общероссийского производства этого ценного вида топлива и сырья.

При решении современных проблем устойчивого развития добывающего региона необходимо применение критериев экологической надежности, обеспечивающих сохранение равновесного функционирования всех систем без разрушения природной среды их существования. Планирование развития производства без учета требований экологической надежности равнозначно выбору решений, в которых изначально «заложено» разрушение системы через некоторое время. Поэтому приоритет должен отдаваться требованию надежного сохранения равновесия природных систем, а не ближайшему экономическому интересу без учета эколо-социальных факторов[3].

В региональной политике реализуемых ныне реформ экономические цели противоречат целям экологическим и социальным. Эффективное использование факторов производства, мотивированное стремлением максимизировать прибыль, способствует разрушению природной среды добывающего региона, снижает уровень жизни населения, сохраняет напряженность общественных отношений.

В этой связи доминантой развития крупных ресурсодобывающих регионов должна стать идея комплексности, гармоничного территориального сочетания экономических, экологических и социальных параметров. Политика государственного центра в этих регионах должна носить индикативный характер и концентрироваться главным образом на задачах:

- поддержания ресурсного и экологического равновесия;
- финансирования социальной инфраструктуры до уровня гарантированного минимума;
- осуществления иницилирующих производственных инвестиций в полюса технологического роста.

Устойчивое развитие Оренбургского региона предполагает экономически эффективное, социально ориентированное и экологически допустимое развитие социально-экономической системы в целом. Устойчивое развития означает, что экономика в равной степени должна быть ориентирована как на удовлетворение потребностей населения в настоящем, так и на сохранение возможностей и ресурсного обеспечения для будущих поколений.

Переход добывающего региона к устойчивому развитию невозможен без разработки соответствующей политики региональных органов власти,

нацеленной на обеспечение высокого качества жизни населения при достижении стабильной социально - экологической ситуации.

Одним из важнейших инструментов реализации экологической политики на различные уровни управленческой иерархии, является вложение средств в социально-экологические программы. Сложившаяся схема финансирования природоохранной деятельности по остаточному принципу уже не отвечает требованиям времени.

Дальнейшая экономия средств на охрану окружающей среды приведет только к глобальному росту производственных затрат, увеличению «долга» общества перед природой и общей неэффективности функционирования экономических систем.

Под эколого-социальным развитием региона будем понимать прогрессивное качественное и количественное сбалансированное изменение социальных параметров жизни населения региона, сопровождающимся экономическим ростом на фоне снижения и сведения к нулевому нагрузке на окружающую среду [1].

Предложения, которые можно сделать для перехода к эколого-социальному развитию на государственном уровне:

- сконцентрировать внимание на экологизацию всех сфер жизни общества добывающего региона;

- увеличить полномочия всех уровней власти, в том числе региональных властей в международном сотрудничестве для приграничных регионов и регионов, имеющих с другими государствами общие интересы в сохранении бассейнов рек, протекающих по их территории;

- осуществлять учет кумулятивных показателей выбросов в окружающую среду и принятие мер по нивелированию их влияния на окружающую природу;

- существующие формы и методы организационного и управленческого воздействия региональных органов власти скорректировать на решение эколого-социальных проблем в добывающем регионе;

- изучить влияние превышения экологических показателей на социальную сферу муниципальных образований сырьевых регионов;

- увеличить роль рыночных механизмов для улучшения экологической обстановки в добывающем регионе;

- формировать социально - и эколого-ориентированный рынок под строгим государственным контролем.

- обратить внимание на экологическую и инновационную культуру [3].

Таким образом, нами уточнено понятие эколого-социального развития региона.

Промышленность Оренбургской области, формирует негативное воздействие на природный комплекс добывающего региона, но в соответствии с этим состояние окружающей среды на огромных территориях области является вполне допустимым и не угрожает существованию человека.

В перспективе, первоочередной задачей государственного управления природопользованием, на региональном уровне, следует считать создание

эффективных стимулов ресурсосбережения, повышения эффективности использования природных ресурсов в добывающем регионе, снижение негативного воздействия на окружающую природную среду в районах крупномасштабной добычи и переработки газа и нефти.

Список литературы

1. Кирхмеер Л.В. *К вопросу о понятии эколого – социального развития региона в концепции устойчивого развития. /Устойчивое развитие регионов: от стратегии к тактике: Сборник материалов II Всероссийской научно - практической конференции/ Под общ. ред. С.С. Чернова. - Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2017. - 234 с. 8-12.*

2. Алимов А.А. *Концепция устойчивого развития и эколого-социальные пути ее реализации / Алимов А.А. // Евразийский юридический журнал. 2015. - № 4 (83). - С. 253-254.*

3. Замятина М.Ф. *Теоретико-методологические проблемы управления регионом на принципах эколого-экономической и эколого-социальной сбалансированности / Замятина М.Ф. // Экономика и управление. 2012. - № 4 (78). - С. 54-59.*