

ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА КАК СРЕДСТВО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН РФ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В РАМКАХ ПРЕПОДАВАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ»

Рузаева Е.М.

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Становление России как правового и социально ориентированного государства, связано с усилением внимания к реализации прав субъектов правоотношений и свобод личности. В соответствии с Конституцией РФ человек его права и свободы являются высшей ценностью государства. Политика Российской Федерации направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Одним из основных направлений социальной политики, Конституция России (ст. 7) определяет развитие системы социальных служб, а также обеспечение реализации прав граждан посредством установления достойных государственных пенсий.

С учетом положений ст. 25 Всеобщей декларации прав и свобод человека и ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, уровень пенсионного обеспечения граждан выступает важной составляющей экономического и социального положения страны. Анализ современного реформирования законодательства свидетельствует об усилении внимания к социальной защищенности российских граждан, к надлежащему обеспечению их прав и свобод.

В настоящее время в России насчитывается около 30,5 млн. пожилых людей. Из них за чертой бедности живет около 80%. Индексация пенсий все же отстает от темпов инфляции. Общий кризис экономического развития страны привел к необходимости совершенствования пенсионного обеспечения.

Пенсионная реформа 2015 года вводит новые правила расчета пенсий. И если реформы в целом заставляют волноваться большую часть населения, то пенсионная реформа, которая затрагивает практически всех россиян, не «оставит» равнодушным никого. Итак, что же нас ждет и чего стоит бояться?

1 января 2015 года в России начался новый этап, четвертой по счету за последние 25 лет, пенсионной реформы - вводится новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета пенсий в системе обязательного пенсионного страхования.

С 1 января 2015 года вступили в силу основные законы Пенсионной реформы 2015 и, в частности, два базовых федеральных закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Изменения пенсионной системы в рамках данного этапа пенсионной реформы коснутся практически всех:

- и тех, кто уже вышел или выходит на пенсию в ближайшие годы, и
 - будущих пенсионеров, кто только начинает свой трудовой путь,
- Знакомьтесь - пенсионный балл.

С 2015 года устанавливается так называемый порог входа в систему, который предполагается сделать равным 30 баллам. Данное количество пенсионных баллов нужно будет накопить за время трудовой деятельности для получения права на пенсию. Закон «О страховых пенсиях» предполагает некоторый переходный период, когда количество баллов для входа в систему будет постепенно повышаться до 30 баллов. В 2015 году, когда закон вступил в силу, это порог составил 6,6 балла, к 2021-му - 10 баллов, а к 2025 году будет установлен в 30 баллов.

Предполагается, что работающим пенсионерам баллы (ПК) будут начисляться только в тот период, когда они откажутся от пенсионных выплат. Начисленные баллы, умноженные на стимулирующий коэффициент (1,4) увеличат размер выплат в дальнейшем. Так государство намеренно стимулировать более поздний выход на пенсию.

Женщины, пенсионный возраст которых наступит позже 1 января 2015 года, получили льготы. В период ухода за первыми четырьмя детьми им будут начисляться повышенные баллы: за первого ребёнка - 1,8, второго - 3,6, третьего и четвертого - 5,4. Шесть лет будут учтены при назначении пенсии по старости, напомним, что до 2015 года только три года включалось в пенсионный стаж.

Работникам сельскохозяйственных предприятий со стажем более 30 лет и проживающим в сельской местности уже в 2016 г. предусмотрена прибавка к пенсии.

Дополнительные баллы получают граждане, отслужившие в армии, в органах внутренних дел, и приравненных к ним.

Принципиально изменились права на пенсию, порядок её начисления и исчисление трудового стажа. С 2015 года значительно выросли требования по минимальному стажу для назначения пенсии, что составило 15 лет (до 2015 года к пенсионному возрасту достаточно было иметь стаж 5 лет). Увеличение требований по стажу будет проводить постепенно. Так, в 2015 году необходим стаж 6 лет, в 2016 году - 7 лет и так далее. К 2024 году пройдет постепенное увеличение до 15 лет.

Страховая и накопительная - это 2 вида пенсий согласно новым законам, государство берёт на себя ответственность только за первую.

При недостатке стажа и ПК оформить пенсию гражданин сможет на 5 лет позже установленного законом срока.

Вводится система гарантирования пенсионных накоплений. Гарантии сохранности средств пенсионных накоплений определяются Федеральным законом 2013 года «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Согласно закону, в РФ создается 2-уровневая система гарантирования прав лиц, которые были застрахованы.

То есть эта система включает в себя:

- резерв обязательного пенсионного обеспечения;
- общенациональный гарантийный фонд.

Гарантийный фонд должен будет объединить в себе всех участников системы обязательного пенсионного обеспечения. Фонд будет формироваться из нескольких источников: взносов Пенсионного фонда РФ и негосударственных пенсионных фондов. Контролировать все взносы будет Агентство по страхованию вкладов, на которое также возложены вопросы выплаты гарантийного возмещения.

Гарантируется и капитализированный доход от инвестирования пенсионных накоплений (при условии если он будет и при смене НПФ не чаще одного раза в пять лет).

С 2015 года ужесточаются требования к негосударственным пенсионным фондам и управляющим компаниям, участвующим в пенсионном страховании. К осуществлению деятельности по обязательному пенсионному страхованию будут допущены только НПФ и УК - участники системы гарантирования прав.

Для участия в системе гарантирования прав негосударственные пенсионные фонды должны соответствовать требованиям, установленным Банком России и быть реорганизованными в организационно-правовую форму акционерного общества.

Негосударственный пенсионный фонд ставится на учет в системе гарантирования прав застрахованных лиц (в Агентстве по страхованию вкладов) после подачи в Банк России заявления об участии в системе гарантирования прав и проведения Банком России проверки установленным требованиям.

С 2015 года отменена обязательность накопительной компоненты пенсии.

Гражданину, застрахованному в системе обязательного пенсионного страхования, предоставляется право выбора:

- продолжать формировать накопительную часть пенсию или
- передать все накопленные средства, которые ранее направлялись на формирование накопительной части трудовой пенсии, на формирование страховой пенсии.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» установлено:

- для «молчунов» - граждан, чьи пенсионные накопления находятся в Пенсионном фонде РФ,
- которые ни разу не воспользовались правом выбора способа формирования накопительной части трудовой пенсии и не сделают такой выбор до конца 2015 года,

тариф отчислений в Пенсионный фонд РФ составит - 0%.

Таким образом, эта категория граждан, по сути, отказывается от финансирования накопительной части пенсии и все шесть процентов отчислений будут направлены на страховую трудовую пенсию.

Граждане 1967 года рождения и моложе, которые:

до конца 2015 года определились (определятся) с формированием накопительной трудовой пенсии и перевели (переведут) свои пенсионные накопления в негосударственный пенсионный фонд или частную управляющую компанию, либо выбрали (выберут) один из возможных инвестиционных портфелей государственной управляющей компании (расширенный или портфель государственных ценных бумаг) сохранят прежний порядок формирования накопительной части пенсии (с 1 января 2015 года - накопительной пенсии), а тариф отчислений в Пенсионный фонд РФ на накопительную пенсию для них останется прежним – 6%.

Это означает, что до конца 2015 года, граждане, у которых накопительная часть трудовой пенсии (теперь накопительная пенсия) формировалась не в НПФ или управляющей компании, а в Пенсионном фонде РФ, должны определиться и выбрать вариант своего пенсионного обеспечения:

- сохранить и накопительную пенсию и страховую пенсию или
- полностью перейти только на страховую пенсию, а от накопительной пенсии отказаться.

Для граждан только начинающих трудовую деятельность и впервые вступающих в систему обязательного пенсионного страхования:

С 2014 года, на выбор варианта пенсионного обеспечения отводится пять лет. До тех пор, пока не будет сделан выбор, тариф в накопительную часть (на накопительную пенсию) будет составлять ноль процентов.

Аналитики расходятся во мнении, стоит ли иметь накопительную часть пенсии. С одной стороны, фонды, распоряжающиеся 6% отчислений граждан мало доходны. С другой — накопительная часть может быть унаследована.

В дополнение к страховой и накопительной пенсиям можно формировать дополнительную негосударственную пенсию

- в рамках корпоративных пенсионных программ компании или
- индивидуальных пенсионных программ в НПФ.

В чем минусы пенсионной реформы?

Несмотря на все достоинства грядущего преобразования системы начисления пенсий, реформа имеет ярко выраженные негативные моменты:

- в первую очередь, при вступлении в силу нового порядка начисления пенсий пострадают те граждане, которые получают «серую» зарплату – а таких к концу 2014 года было не менее 59% от всего количества работающих. При официальном доходе размером в 1 МРОТ, стаж для получения новой пенсии должен составлять не менее 20 лет;

- вторая категория пенсионеров, которым будет невыгодна проводимая реформа – те, кто совмещают работу и получение пенсии. Теоретически можно отложить оформление пенсии на несколько лет, но практически найти работу в 55-60 лет – задача невыполнимая;

- методика расчета индивидуального пенсионного коэффициента и размера будущей пенсии настолько неоднозначна, что самостоятельно освоить ее даже на начальном этапе не под силу рядовому гражданину. С января 2015 года в режиме онлайн можно узнать о своих уже сформированных пенсионных правах и проконтролировать работодателя по поводу уплаты страховых

пенсионных взносов. Эту услугу предоставляет Пенсионный фонд РФ с помощью электронного сервиса «Личный кабинет застрахованного лица».

- минимальный стаж, необходимый для начисления пенсии, увеличен втрое – с 5 до 15 лет.

Дальнейшая работа по реформированию системы начисления пенсий будет продолжаться до 2025 года. В планах государства – ежегодная индексация базовых пенсий и, возможно, повышение возраста выхода на пенсию. Пенсионная реформа закончится не скоро. Но уже сегодня можно сделать неутешительные выводы о том, что требования к стажу работы увеличатся в разы, а сама пенсия станет меньше за счет того, что увеличится период дожития. Тем самым государство значительно сократит свои пенсионные расходы.

Забегая вперед, отметим, что важным нововведением пенсионной реформы 2016 года является тот факт, что та категория граждан, которая одновременно работает и выходит на пенсию вынуждена будет выбрать что-то одно. Пенсионные выплаты работающим пенсионерам выплачиваться не будут. Вместо этого, если человек достиг пенсионного возраста, но не собирается увольняться и выходить на пенсию, то ему будут дополнительно начисляться пенсионные баллы. При этом будет увеличиваться и размер накопительной части. Таким образом, государство хочет повысить стимул к работе пенсионеров и избежать вынужденных мер по повышению пенсионного возраста.

Список литературы

1 Васильева, Т. Ю. Представление данных о стаже и заработке для персонифицированного учета / Т. Ю. Васильева // Справочник кадровика. – 2013. - № 7. – С. 2. - ISSN 0132-0769.

2 Воронин, Ю. Интервью руководителя Департамента по вопросам пенсионного обеспечения Минтруда России / Ю. Воронин // Социальное обеспечение. - 2011. - № 4. – С. 13. - ISSN 0132-0869.

3 Ершова, И. Б. О некоторых подходах к реформированию пенсионного обеспечения в восточноевропейских странах / И. Б. Ершова // Труд за рубежом. – 2010. - №2. – С.65. - ISSN 0132-0779.

4 Захаров, М. Л. Пенсионная реформа в России 1990 г.: хорошее начало и печальные результаты / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова // Государство и право. – 2008. - № 3. – С. 15. - ISSN 0132-0760.

5 Зурабов, М. Старость должна перестать ассоциироваться с бедностью / М. Зурабов // Человек и труд. - № 6. - 2011. – С. 8. - ISSN 0242-0763.

6 Захаров, М. Л. Зачем власти нужна накопительная пенсионная система / М. Л. Захаров // Человек и труд. - № 5. - 2012. – С.5. - ISSN 0213-0452.